

RESOLUCION N. 03458

“POR LA CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA DE AMONESTACIÓN ESCRITA Y SE ADOPTAN OTRAS DETERMINACIONES”

LA DIRECCIÓN DE CONTROL AMBIENTAL DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE-SDA

En uso de las facultades legales conferidas por la Ley 99 de 1993, con fundamento en la Ley 1333 de 2009, Ley 1437 de 2011, en concordancia con el Acuerdo 257 del 30 de noviembre de 2006, el Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009 modificado por el Decreto 175 de 2009 y en especial, las delegadas por la Resolución No. 01865 del 6 de julio de 2021, de la Secretaría Distrital de Ambiente y,

CONSIDERANDO

I. ANTECEDENTES

Que la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente, en ejercicio de las funciones de control y vigilancia, realizó visita de control el día 11 de enero del 2020, a las instalaciones en donde opera el establecimiento de comercio denominado **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la localidad de Engativá de esta ciudad, con Matrícula Mercantil No. 2964987, de propiedad de la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, con el fin de evaluar su cumplimiento en materia de publicidad exterior visual.

Que en la mencionada visita se encontró: un (1) elemento de publicidad exterior visual tipo aviso de fachada sin registro ni solicitud de este ante la Secretaria Distrital de Ambiente, un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual ubicado en espacio público, tres (3) elementos de publicidad exterior visual tipo pendón con publicidad, dos (2) elementos de publicidad exterior visual tipo aviso en fachada instalados en fachada no perteneciente al establecimiento comercio y más de un aviso por fachada de establecimiento.

Que, en consideración a lo encontrado en la visita señalada, se diligenció el acta de visita No. 1339 en la que se indicaron las siguientes recomendaciones, sin perjuicio de las acciones administrativas a lugar, así:

- Realizar la solicitud de registro ante la Secretaria Distrital de Ambiente –SDA-
- Retirar el elemento de publicidad exterior visual del área que constituye espacio público.
- Retirar el pendón y /o pasacalle que contiene publicidad exterior visual.
- Reubicar los avisos adicionales al permitido (uno (1)).
- Reubicar el aviso en fachada propia del establecimiento de comercio.

II. CONSIDERACIONES TÉCNICAS

Que en consecuencia de la visita técnica realizada, la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente, emitió el **Concepto Técnico No. 06384 del 24 de junio del 2021**, señalando dentro de sus apartes fundamentales, lo siguiente:

“(…)

4. DESARROLLO DE LA VISITA

El Grupo de Publicidad Exterior Visual, de la Subdirección de Calidad del Aire Auditiva y Visual de la Secretaría Distrital de Ambiente realizó la visita técnica de control, en la Calle 85 No. 92 - 28 al establecimiento de comercio denominado INDUSTRIAS EMAPLAST, de la señora KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ en calidad de propietaria del establecimiento comercial, identificada C.C No. 1.016.592.038, el día 11 de enero de 2020.

1. *El elemento se encuentra instalado en área que constituye espacio público.*
2. *El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA.*
3. *Los pendones contienen Publicidad Exterior Visual.*
4. *La ubicación del elemento está en fachada no perteneciente al local.*
5. *El establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada.*

(…)

5. EVALUACIÓN TÉCNICA

En la siguiente tabla se relacionan los hechos observados durante la visita técnica que evidencian el estado del presunto incumplimiento frente a la normatividad vigente.

NORMATIVIDAD VIGENTE <i>(relacionada con las conductas identificadas)</i>	DESCRIPCIÓN DE LA INFRACCIÓN
CONDUCTAS GENERALES EVIDENCIADAS	
El elemento se encuentra instalado en área que constituye espacio público.	Ver fotografía No. 1. Se encontró UN (1) elemento de Publicidad Exterior Visual ubicado en espacio público.
El elemento de publicidad exterior visual no cuenta con registro de publicidad exterior visual de la SDA	Ver fotografía No. 1. Se encontró UN (1) elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso en fachada que no cuenta con registro ni solicitud de este ante la Secretaría.
Los pendones y pasacalles contienen Publicidad Exterior Visual.	Ver fotografía No. 1. Se encontraron TRES (3) elementos de Publicidad Exterior Visual tipo pendón con publicidad.
La ubicación del elemento está en fachada no perteneciente al local	Ver fotografía No. 2. Se encontraron DOS (2) elementos de Publicidad Exterior Visual tipo aviso en fachada, instalados en fachada no perteneciente al establecimiento comercial.
El establecimiento cuenta con más de un aviso por fachada de establecimiento	Ver fotografía No. 2. Se encontraron DOS (2) elementos de Publicidad Exterior Visual tipo aviso en fachada, instalados en fachada no perteneciente al establecimiento comercial.

6. CONCLUSIÓN:

En la visita realizada se constató el presunto incumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de Publicidad Exterior Visual, por lo que se remite el presente concepto técnico al grupo jurídico para que se adelanten las actuaciones que corresponden de acuerdo con la Ley 1333 de 2009. (...)

III. CONSIDERACIONES JURÍDICAS

En relación con la protección del medio ambiente, la Constitución Política de Colombia establece que es deber de los nacionales y extranjeros acatar la Constitución y las Leyes, además de respetar y obedecer a las autoridades (Art. 4); y como obligación del Estado y de las personas, el proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación (Art. 8º); los recursos culturales y naturales del país y velar por la conservación de un ambiente sano (Art. 95).

Igualmente, el artículo 79º de la C.P. instituye el derecho a gozar de un ambiente sano, el deber del Estado de proteger la diversidad e integridad del ambiente, la imperiosa necesidad de conservar las áreas de especial importancia ecológica y la prioridad de fomentar la educación para el logro de estos fines.

También el artículo 80 ibídem, le establece al Estado el deber de planificar el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución, previniendo y controlando los factores de deterioro ambiental, imponiendo sanciones legales y exigiendo la reparación de los daños causados.

De acuerdo con lo dispuesto por el parágrafo del artículo 1° de la Ley 1333 de 2009, en materia ambiental se presume la culpa o el dolo del infractor, lo cual dará lugar a las medidas preventivas que, a decir de la Corte Constitucional, facilitan la imposición de medidas de carácter cautelar o preventivo respecto a comportamientos en los cuales sea necesarias, máxime atendiendo el riesgo que representa el que hacer respecto al ambiente sano, que permite suponer una falta al deber de diligencia en las personas, es decir, existe la inversión de la carga de la prueba, lo cual resulta adecuado con el fin de salvaguardar el bien jurídico de protección, como lo es el ambiente.

La función legal y constitucional de las medidas preventivas, en términos generales, es la de impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación que atente contra el medio ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana (Ley 1333 de 2009, Arts. 4 y 12°).

Así las cosas, una vez conocido el hecho, de oficio o a petición de parte, la Autoridad Ambiental competente procederá a comprobarlo y a establecer la necesidad de imponer las medidas preventivas establecidas en la Ley 1333 de 2009, mediante acto administrativo motivado. El incumplimiento total o parcial de las medidas preventivas es causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental y dará lugar a los procedimientos administrativos pertinentes.

En relación con la responsabilidad en la conservación y defensa del ambiente, es del caso tener en cuenta lo establecido en el artículo 333 de la Constitución Política, según el cual, la actividad económica y la iniciativa privada son libres, pero *"dentro de los límites del bien común"* y al respecto la Corte Constitucional en la sentencia T — 254 del 30 de junio de 1993, ha conceptualizado con relación a la defensa del derecho al Medio Ambiente Sano:

"Las normas ambientales, contenidas en diferentes estatutos, respetan la libertad de la actividad económica que desarrollan los particulares, pero le imponen una serie de limitaciones y condicionamientos a su ejercicio que tienden a hacer compatibles el desarrollo económico sostenible con la necesidad de preservar y mantener un ambiente sano. Dichos estatutos subordinaban el interés privado que representa la actividad económica al interés público o social que exige la preservación del ambiente, de tal suerte que el particular debe realizar su respectiva actividad económica dentro de los precisos marcos que le señala la ley ambiental, los reglamentos y las autorizaciones que debe obtener de la entidad responsable del manejo del recurso o de su conservación. El deber de prevención, control del deterioro ambiental, mitigación de los impactos, corrección y restauración de los elementos ambientales lo cumple el Estado en diferentes formas, entre ellas la exigencia de la obtención de licencias ambientales (...)"

A su turno, de acuerdo con la jurisprudencia de la Corte Constitucional expuesta en la Sentencia C-703-10, se tiene que:

“Las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el caso y de acuerdo con la valoración de la autoridad competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente, siendo su propósito el de concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, y que si bien exige una valoración seria por la autoridad competente, se adopta en un estado de incertidumbre y, por lo tanto, no implica una posición absoluta o incontrovertible acerca del riesgo o afectación, como tampoco un reconocimiento anticipado acerca de la existencia del daño, ni una atribución definitiva de la responsabilidad, razones por las cuales su carácter es transitorio y da lugar al adelantamiento de un proceso administrativo a cuyo término se decide acerca de la imposición de una sanción.”

(...).”

Por su parte, la Ley 1333 de 2009 determina en su artículo 32 el carácter de las medidas preventivas, indicando que tienen carácter preventivo y transitorio, surten efectos inmediatos, contra ellas no procede recurso alguno y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiera lugar.

Adicionalmente, el artículo 36 ibídem determina los tipos de medidas preventivas a saber:

- Amonestación escrita
- Decomiso preventivo de productos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.
- Aprehensión preventiva de especímenes, productos y subproductos de fauna y flora silvestres.
- Suspensión de obra o actividad.

A su vez, el artículo 37 del mismo estatuto normativo establece que la medida preventiva de Amonestación escrita consiste en la llamada de atención a quien presuntamente ha infringido las normas ambientales sin poner en peligro grave la integridad o permanencia de los recursos naturales, el paisaje o la salud de las personas. La amonestación puede incluir la asistencia a cursos obligatorios de educación ambiental.

Para concretar el propósito último de la Amonestación escrita de manera proporcional y legítima, respecto de ciertas y determinadas actividades o situaciones puntuales, se debe acudir a los principios de prevención, desarrollo sostenible y al deber constitucional de protección de la biodiversidad, observando para su aplicación que la medida preventiva a imponer sea adecuada a los fines de la norma que la autoriza y proporcional a los hechos que le sirven de causa.

Es por ello por lo que la Autoridad Ambiental que impone una medida preventiva debe establecer las condiciones a cumplirse para proceder a su levantamiento, las cuales deben guardar un nexo causal con los motivos génesis de su imposición; por ello, si se cumplen dichas condiciones, la autoridad ha de levantar la medida, porque implica que han desaparecido las causas fundantes de la imposición de ésta.

IV. CONSIDERACIONES DE ESTA SECRETARÍA FRENTE A LA NECESIDAD DE LA MEDIDA PREVENTIVA

En el presente caso, la Secretaría Distrital de Ambiente, a través de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Entidad realizó la práctica de una visita técnica con el objetivo de evaluar su cumplimiento en materia de publicidad exterior visual del establecimiento de comercio denominado **INDUSTRIAS EMAPLAST** de propiedad de la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la localidad de Engativá de esta ciudad. Los resultados de dicha visita quedaron debidamente consignados en el **Concepto Técnico No. 06384 del 24 de junio del 2021**, el cual expuso:

“(…)

En la visita realizada se constató el presunto incumplimiento de la normatividad ambiental vigente en materia de Publicidad Exterior Visual, por lo que se remite el presente concepto técnico al grupo jurídico para que se adelanten las actuaciones que corresponden de acuerdo con la Ley 1333 de 2009.

(…)”.

Conforme a lo establecido por la Subdirección de Calidad de Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de esta Entidad, a través del **Concepto Técnico No. 06384 del 24 de junio del 2021**, se evidenció que la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio denominado **INDUSTRIAS EMAPLAST**, singularizado anteriormente, en el desarrollo de su actividad económica, no presenta observancia del artículo 5 de la Resolución No. 931 de 2008, los artículos 5 literal a), 7 literal a), 8 literal a), 17 y 19 numeral 2 y el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, al haberse encontrado un (1) elemento de publicidad exterior visual tipo aviso de fachada sin registro ni solicitud de este ante la Secretaría Distrital de Ambiente, un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual ubicado en espacio público, tres (3) elementos de publicidad exterior visual tipo pendón con publicidad, dos (2) elementos de publicidad exterior visual tipo aviso en fachada instalados en fachada no perteneciente al establecimiento comercio y más de un aviso por fachada de establecimiento.

Dichos preceptos normativos, se transcriben a continuación:

- **RESOLUCIÓN 931 DE 2008, artículo 5**, establece: *“OPORTUNIDAD PARA SOLICITAR EL REGISTRO, LA ACTUALIZACIÓN O LA PRORROGA DE LA VIGENCIA DEL REGISTRO DE LA PUBLICIDAD EXTERIOR VISUAL: De conformidad con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, el responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante la Secretaría Distrital de Ambiente quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el Decreto 959 de 2000 o la norma que la modifique o sustituya.*

En consecuencia, los responsables de la publicidad exterior visual, deberán presentar la solicitud de su registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, y obtener su registro antes de proceder a la instalación del elemento.

No se podrá instalar publicidad exterior visual en el Distrito Capital sin contar con registro vigente ante la Secretaría Distrital de Ambiente.

La actualización de registro de la publicidad exterior visual en relación con los cambios que se realicen a la misma, de que tratan los literales b) y c) del artículo 30 Decreto Distrital 959 de 2000, se deberá solicitar por parte del responsable de la publicidad exterior visual, ante la Secretaría Distrital de Ambiente dentro de los tres (3) días siguientes a la realización de los cambios. Las solicitudes de registro, actualización y prórroga se atenderán según el orden de prelación establecido en el artículo 13 de la presente resolución.

Dentro de los treinta (30) días anteriores a la fecha del vencimiento del registro de la publicidad exterior visual, el responsable de la misma podrá solicitar su prórroga ante la Secretaría Distrital de Ambiente, la cual se otorgará cuando la publicidad exterior visual cumpla con las normas vigentes.”

- **Artículo 30 del Decreto 959 de 2000** (Modificado por el artículo 8º del Acuerdo 12 de 2000), establece: **Registro.** El responsable de la publicidad deberá registrarla a más tardar dentro de los diez (10) días hábiles anteriores a su colocación, ante el DAMA quien reglamentará y supervisará el cumplimiento de lo previsto en el presente acuerdo.

Este registro será público. Para efectos del mismo el responsable o su representante legal deberán aportar por escrito y mantener actualizados los siguientes datos:

- a) Tipo de publicidad y su ubicación;
- b) Identificación del anunciante, NIT y demás datos para su colocación;
- c) Identificación del dueño del inmueble donde se ubique la publicidad, junto con su dirección, documentos de identidad, NIT, teléfono y demás datos para su localización, y
- d) Ilustración o fotografías de la publicidad exterior visual y transcripción de los textos que en ella aparecen.

Cualquier cambio de la información de los literales a) b) y c) deberá ser avisado dentro de los tres (3) días siguientes a la entidad responsable de llevar el registro quien es responsable de su actualización. Para efectos sancionatorios, la no actualización de la información equivale al no registro.

Para dar cumplimiento a lo anterior el DAMA deberá crear un formato único de registro y llevar un sistema de información que haga posible conocer las condiciones en que se encuentra la publicidad exterior visual en relación con sus obligaciones frente al distrito. (...)

- **Decreto 959 de 2000** “Por el cual se compilan los textos del Acuerdo 01 de 1.998 y del Acuerdo 12 de 2.000, los cuales reglamentan la publicidad Exterior Visual en el Distrito Capital”, **Artículos 5 literal a), 7 literal a), 8 literal a), 17 y 19 numeral 2.**

(...)

“Artículo 5°: Prohibiciones: No podrá colocarse Publicidad Exterior Visual en los siguientes sitios:

a) En las áreas que constituyan espacio público de conformidad con las normas distritales y la Ley 9 de 1989, o en las normas que lo modifiquen, complementen o sustituyan”.

(...)

“Artículo 7°: (modificado por el Acuerdo 12 del 2.000). **Ubicación:** Los avisos deberán reunir las siguientes características:

a) Solo podrá existir un aviso por fachada de establecimiento, salvo que la edificación contenga dos (2) o más fachadas en cuyo caso se autorizará uno por cada uno de ellas. Lo anterior sin perjuicio de aquellos establecimientos que puedan dividir su aviso según las reglas contenidas en este artículo.”

(...)

“Artículo 8°: No está permitido colocar avisos bajo las siguientes condiciones:

a) Los avisos **volados** o salientes de la fachada;” (Lo subrayado y puesto en negrilla se encuentra fuera del texto original).

(...)

“PASACALLES O PASAVIAS Y PENDONES

Artículo 17°. Definición. Son formas de publicidad exterior visual que tienen como finalidad anunciar de manera eventual o temporal una actividad o evento, o la promoción de comportamientos cívicos. Estos anuncios serán registrados ante el Alcalde Local. No podrán contener mensajes comerciales o de patrocinador en un área superior al veinticinco (25%) por ciento del tamaño total del pasacalle o pendón. Estos podrán colocarse por un tiempo no superior a 72 horas antes del evento y durante el desarrollo del mismo”.

(...)

Artículo 19°. Características Generales de los Pendones: Deberán cumplir las siguientes condiciones:

(...) 2. Se permitirá la colocación de pendones en las vías públicas para los siguientes eventos: cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos y deportivos. (...)”

- **Decreto No. 506 del 30 de diciembre de 2003** "Por el cual se reglamentan los Acuerdos 01 de 1998 y 12 de 2000, compilados en el Decreto 959 de 2000", **el numeral 8.1 del artículo 8 y el numeral 11.1 del artículo 11.**

“ARTÍCULO 8. PROHIBICIONES PARA LA INSTALACIÓN DE AVISOS: *Las prohibiciones para la instalación de avisos señaladas en el artículo 8º literales a) y d) del Decreto Distrital 959 de 2000, se sujetarán en su orden a las siguientes precisiones:*

8.1.- *En relación con el literal a) del artículo 8 del Decreto Distrital 959 de 2000, que prohíbe colocar avisos volados o salientes de fachada, se entiende que el aviso está **volado de fachada** cuando no se encuentra adosado a la fachada propia del establecimiento al que corresponda el aviso, y que está saliente cuando sobresale de la fachada propia del establecimiento o local, aprobada en la licencia de construcción, o en el acto de reconocimiento. En los casos en que el inmueble no cuente con licencia de construcción ni con acto de reconocimiento, el aviso no podrá sobrepasar la altura de la cubierta de la fachada.”* (Lo subrayado y puesto en negrilla se encuentra por fuera del texto original).

“ARTÍCULO 11. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LOS PASACALLES O PASAVÍAS y PENDONES: *En la aplicación de los artículos 19 y 20 del Decreto Distrital 959 de 2000, se tendrán en cuenta las siguientes disposiciones:*

11.1.- *La instalación de pendones se podrá permitir solo para anunciar el desarrollo de eventos cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos y deportivos esporádicos, eventuales o temporales”.*

Así las cosas, se establece la necesidad de imponer medida preventiva consistente en:

- Amonestación escrita, con ocasión a lo evidenciado en visita de control y seguimiento llevada a cabo el día 11 de enero del 2020, dado que se encontró que la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá de esta ciudad, con Matricula Mercantil No. 2964987, no cumple con lo establecido en el **artículo 5 de la Resolución No. 931 de 2008 y los artículos 5 literal a), 7 literal a), 8 literal a), 17, 19 numeral 2 y 30 del Decreto 959 de 2000** en concordancia con lo descrito en el **numeral 8.1 del artículo 8 y el numeral 11.1 del artículo 11 del Decreto No. 506 del 30 de diciembre de 2003**, al haberse encontrado un (1) elemento de publicidad exterior visual tipo aviso de fachada sin registro ni solicitud de este ante la Secretaria Distrital de Ambiente, un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual ubicado en espacio público, tres (3) elementos de publicidad exterior visual tipo pendón con publicidad, dos (2) elementos de publicidad exterior visual tipo aviso en fachada instalados en fachada no perteneciente al establecimiento comercio y más de un aviso por fachada de establecimiento.

En ese orden de ideas, conforme con lo establecido en los artículos 4, 12 y 37 de la Ley 1333 de 2009, la imposición de la medida preventiva de Amonestación escrita, a la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá de esta ciudad, con Matricula Mercantil No. 2964987, se hace procedente para evitar el riesgo de afectación a la calidad de

vida de los ciudadanos residentes en Bogotá D.C. en consonancia, con los Derechos a la Comunicación, al medio ambiente sano, la protección de la integridad del espacio público y la seguridad vial, para lo cual se ha determinado la forma, procedimiento y ubicación de la Publicidad Exterior Visual, indicando a la vez las zonas en las que está permitida o prohibida su exhibición y las responsabilidades que recaen sobre propietarios y anunciantes.

Esta Secretaria, destaca la función preventiva instrumentalizada en los artículos 4°, 12° y 13 de la Ley 1333 de 2009, pues en ellos el Legislador configuró a las medidas preventivas como instrumentos para anticipar, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de una situación atentatoria contra el ambiente, los recursos naturales, el paisaje o la salud humana, los cuales se materializan, una vez comprobada su necesidad, mediante acto administrativo motivado.

Es de anotar que, la facultad de imposición de medidas preventivas se funda en el Principio de Legalidad, según el cual el Estado deberá ejecutar las funciones policivas que le son legalmente atribuidas, esto es, aquellas que se encuentren de manera clara, expresa y precisa en la Constitución y en la Ley. En este caso, las definidas en la Ley 1333 de 2009, garantizando de esta manera el derecho al debido proceso y el derecho de defensa de los presuntos infractores de normas medioambientales.

Así entonces, debe esta Autoridad invocar los deberes constitucionales cuyo cumplimiento le compete garantizar al imponer medidas de protección de recursos naturales que se encuentran en riesgo, por lo que esta Autoridad debe armonizar la necesidad de la medida preventiva sustentada por el área técnica de la entidad a través del Concepto Técnico No. 06384 del 24 de junio del 2021, con el ordenamiento jurídico ambiental previamente descrito, por lo que se abordará a continuación el análisis de proporcionalidad, en la forma en que pasa a verse:

V. PROPORCIONALIDAD DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Frente al caso en estudio, en armonía con lo establecido en el artículo 44 de la Ley 1437 de 2011, en los artículos 36 y 37 de la Ley 1333 de 2009 y con el fin de garantizar la proporcionalidad de la medida preventiva, se hará el siguiente análisis de proporcionalidad teniendo en cuenta que la medida se fundamenta en el riesgo o peligro al ambiente y al recurso natural ya señalado.

El análisis de proporcionalidad que entraremos a desarrollar se descompone analíticamente de la siguiente manera:

- I) Legitimidad del fin.
- II) Legitimidad del medio.
- III) Adecuación o de idoneidad de la medida

I) LEGITIMIDAD DEL FIN

El fin de la medida administrativa que se impone, de acuerdo con lo dispuesto por los artículos 4 y 12 de la Ley 1333 de 2009, consiste en prevenir e impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, en el presente caso relacionado con los elementos de publicidad exterior visual encontrados en el establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá de esta ciudad, de propiedad de la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, que corresponden a un (1) elemento de publicidad exterior visual tipo aviso de fachada sin registro ni solicitud de este ante la Secretaria Distrital de Ambiente, un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual ubicado en espacio público, tres (3) elementos de publicidad exterior visual tipo pendón con publicidad, dos (2) elementos de publicidad exterior visual tipo aviso en fachada instalados en fachada no perteneciente al establecimiento comercio y más de un aviso por fachada de establecimiento.

En tal sentido, esta Autoridad debe acudir a medios excepcionales para conjurar las situaciones censuradas sobre el medio natural (paisaje), dado el distanciamiento de estas frente a las obligaciones establecidas, para el caso en concreto, en el artículo 5 de la Resolución No. 931 de 2008 y los artículos 5 literal a), 7 literal a), 8 literal a), 17, 19 numeral 2 y 30 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con lo descrito en el numeral 8.1 del artículo 8 y el numeral 11.1 del artículo 11 del Decreto No. 506 del 30 de diciembre de 2003, atendiendo el deber constitucional de prevenir y controlar la generación de factores de deterioro ambiental.

II) LEGITIMIDAD DEL MEDIO

La medida preventiva de Amonestación escrita a imponer se encuentra establecida en los artículos 12, 13, 36 y 37 de la Ley 1333 de 2009, siendo el mecanismo ideal, eficaz e inmediato para prevenir, impedir o evitar la continuación de la ocurrencia de un hecho, la realización de una actividad o la existencia de situaciones que atenta contra el ambiente y los recursos naturales, en las condiciones establecidas por la Autoridad o cuando se hayan infringido normas ambientales sin poner en peligro grave la integridad, o permanencia de los recursos naturales, el paisaje o la salud de las personas.

En tal sentido, la H. Corte Constitucional ha precisado que: *“(...) las medidas preventivas responden a un hecho, situación o riesgo que, según el caso y de acuerdo con la valoración competente, afecte o amenace afectar el medio ambiente y que, como su nombre lo indica, su propósito consiste en concretar una primera y urgente respuesta ante la situación o el hecho de que se trate, para precaver la eventual ocurrencia de un daño irreversible o de muy difícil o costoso tratamiento que podría generarse si no se interviene oportunamente o para hacer cesar la actividad o situación causante de la afectación previamente valorada por la Autoridad Ambiental que adopta la medida”*

III) ADECUACIÓN O IDONEIDAD DE LA MEDIDA

La medida preventiva de Amonestación escrita establecida en el ítem 1° del artículo 36 y en el artículo 37 de la Ley 1333 de 2009 es la idónea para prevenir la generación de factores de deterioro ambiental que puedan generar riesgo o perjuicio al ambiente, el paisaje o a los recursos naturales, ante el incumplimiento de normas ambientales.

Así mismo, dicha medida preventiva permite conjurar los impactos generados con la conducta desplegada por el propietario del establecimiento, lo que hace que la medida preventiva de Amonestación escrita sea la adecuada, ya que con ésta se persigue que se implementen las acciones de corrección, mitigación y prevención que sean necesarias, controlando los riesgos sobre los recursos naturales y el ambiente.

VI. ARCHIVO DE LA MEDIDA PREVENTIVA

Teniendo en cuenta el propósito de la medida preventiva de Amonestación escrita, de acuerdo con lo dicho y sustentado técnica y jurídicamente, una vez esta Autoridad Ambiental verifique que la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, haya dado cumplimiento, realizando la solicitud y obtención del registro del elemento de publicidad exterior visual tipo aviso instalado en la fachada ante la Secretaria Distrital de Ambiente o en su defecto retirándolo, retirando el elemento de publicidad exterior visual del área que constituye espacio público, retirando los tres (3) elementos de publicidad exterior visual tipo pendón con publicidad, retirando los dos (2) elementos de publicidad exterior visual que se encuentran instalados en fachada no perteneciente al establecimiento y retirando los avisos adicionales al permitido (uno (1)), la medida preventiva aquí impuesta será archivada.

Así las cosas, la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá de esta ciudad, con Matricula Mercantil No. 2964987, deberá dar cumplimiento a las obligaciones establecidas en el presente acto administrativo, de acuerdo con lo determinado en el **Concepto Técnico No. 06384 del 24 de junio del 2021**, el cual hace parte integral de la presente actuación, en el término de **treinta (30) días**, contados a partir de la comunicación de esta decisión, para el levantamiento de la medida preventiva impuesta, so pena de iniciarse el respectivo procedimiento administrativo sancionatorio ambiental, determinado en la Ley 1333 de 2009, el cual podría culminar con la imposición de alguna o algunas de las sanciones contempladas en el artículo 40 de la citada Ley, el cual establece:

“ARTÍCULO 40. SANCIONES. Las sanciones señaladas en este artículo se impondrán como principales o accesorias al responsable de la infracción ambiental. El Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, las Corporaciones Autónomas Regionales, las de Desarrollo Sostenible, las Unidades Ambientales de los grandes centros urbanos a los que se refiere el artículo 66 de la Ley 99 de 1993, los establecimientos públicos que trata el artículo 13 de la Ley 768 de 2002 y la Unidad

Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, impondrán al infractor de las normas ambientales, de acuerdo con la gravedad de la infracción mediante resolución motivada, alguna o algunas de las siguientes sanciones:

1. *Multas diarias hasta por cinco mil (5.000) salarios mínimos mensuales legales vigentes.*
2. *Cierre temporal o definitivo del establecimiento, edificación o servicio.*
3. *Revocatoria o caducidad de licencia ambiental, autorización, concesión, permiso o registro.*
4. *Demolición de obra a costa del infractor.*
5. *Decomiso definitivo de especímenes, especies silvestres exóticas, productos y subproductos, elementos, medios o implementos utilizados para cometer la infracción.*
6. *Restitución de especímenes de especies de fauna y flora silvestres.*
7. *Trabajo comunitario según condiciones establecidas por la autoridad ambiental.*

PARÁGRAFO 1o. *La imposición de las sanciones aquí señaladas no exime al infractor de ejecutar las obras o acciones ordenadas por la autoridad ambiental competente, ni de restaurar el medio ambiente, los recursos naturales o el paisaje afectados. Estas sanciones se aplicarán sin perjuicio de las acciones civiles, penales y disciplinarias a que hubiere lugar.”*

VII. COMPETENCIA DE LA SECRETARÍA DISTRITAL DE AMBIENTE

Que en relación con la competencia de esta Entidad, es preciso señalar que mediante el Acuerdo Distrital 257 del 30 de noviembre de 2006, modificado parcialmente por el Acuerdo Distrital 546 de 2013, expedido por el Honorable Concejo de Bogotá, se modificó la estructura, organización y funcionamiento de los organismos y de las entidades del Distrito, dentro de las cuales se transformó el Departamento Técnico Administrativo de Medio Ambiente DAMA, en la Secretaría Distrital de Ambiente.

Que en virtud del Decreto Distrital 109 del 16 de marzo de 2009, modificado parcialmente por el Decreto Distrital 175 del 04 de mayo de 2009, se estableció la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Ambiente, asignando las funciones de sus dependencias dentro de las cuales, está la de suscribir los actos administrativos por medio de los cuales la Secretaría otorga, concede, niega, modifica los permisos y/o autorizaciones ambientales.

Que de conformidad con lo establecido en el numeral 5° del artículo segundo de la Resolución No. 01865 del 06 de Julio de 2021 *“Por la cual se reasumen funciones por parte de la Secretaria Distrital de Ambiente, se delegan funciones en la Dirección de Control Ambiental y sus Subdirecciones adscritas y se toman otras determinaciones”*, se dispuso que por expresa delegación, le corresponde a la Dirección de Control Ambiental, entre otras funciones, la siguiente: (...) *“5. Expedir los actos administrativos de legalización de las medidas preventivas impuestas en flagrancia o las remitidas por las Subdirecciones de la Dirección de Control Ambiental, de las medidas preventivas impuestas, y el acto administrativo mediante el cual se levanta la(s) medida(s) preventiva(s).*

En mérito de lo expuesto, la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente,

RESUELVE

ARTÍCULO PRIMERO: Imponer medida preventiva consistente en Amonestación Escrita a la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá de esta ciudad, con Matricula Mercantil No. 2964987.

Lo anterior, por cuanto, en desarrollo de su actividad económica, se encuentra incumpliendo disposiciones en materia de publicidad exterior visual, al no evidenciar esta Entidad, cumplimiento a lo establecido en:

- **Artículo 5 de la Resolución No. 931 de 2008 y los artículos 5 literal a), 7 literal a), 8 literal a), 17, 19 numeral 2 y 30 del Decreto 959 de 2000** en concordancia con lo descrito en **el numeral 8.1 del artículo 8 y el numeral 11.1 del artículo 11 del Decreto No. 506 del 30 de diciembre de 2003**, por cuanto se encontró un (1) elemento de publicidad exterior visual tipo aviso de fachada sin registro ni solicitud de este ante la Secretaria Distrital de Ambiente, un (1) elemento de Publicidad Exterior Visual ubicado en espacio público, tres (3) elementos de publicidad exterior visual tipo pendón con publicidad, dos (2) elementos de publicidad exterior visual tipo aviso en fachada instalados en fachada no perteneciente al establecimiento de comercio y más de un aviso por fachada de establecimiento.

Dichos incumplimientos, según lo constatado por la visita técnica realizada el día 11 de enero del 2020, acogida mediante el **Concepto Técnico No. 06384 del 24 de junio del 2021** y de conformidad a lo expuesto en la parte motiva del presente acto administrativo.

PARÁGRAFO: La medida preventiva impuesta en el presente artículo es de ejecución inmediata y tiene carácter preventivo y transitorio.

ARTÍCULO SEGUNDO: REQUERIR a la la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá de esta ciudad, con Matricula Mercantil No. 2964987, para que en el término de **treinta (30) días calendario** contados a partir del día hábil siguiente de la comunicación del presente acto administrativo, remita soportes del cumplimiento de las obligaciones normativas y técnicas establecidas en el **Concepto Técnico No. 06384 del 24 de junio del 2021**, en los siguientes términos:

1. Solicitar y obtener el registro ante la Secretaría Distrital de Ambiente, del elemento de Publicidad Exterior Visual tipo aviso que se encuentra instalado en la fachada del establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá de esta ciudad, de conformidad con el

artículo 5 de la Resolución No. 931 de 2008 en concordancia con el artículo 30 del Decreto 959 de 2000, o en su defecto retirar el elemento de publicidad.

2. Retirar el elemento de publicidad exterior visual que se encuentran instalado en área que constituye espacio público, conforme lo dispuesto en el artículo 5 literal a) del Decreto 959 de 2000.
3. Retirar los tres (3) elementos de publicidad exterior visual tipo pendón con publicidad que se encuentran instalados en la fachada del establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá de esta ciudad, teniendo en cuenta que los mismos no anuncian el desarrollo de eventos cívicos, institucionales, culturales, artísticos, políticos y deportivos esporádicos, eventuales o temporales, de conformidad con lo establecido en el numeral 2 del artículo 19 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con lo descrito en el artículo 17 ibidem y el numeral 11.1 del artículo 11 del Decreto No. 506 del 30 de diciembre de 2003.
4. Retirar los dos (2) elementos de publicidad exterior visual que se encuentran instalados en fachada no perteneciente al establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá de esta ciudad, conforme lo dispuesto en el literal a) del artículo 8 del Decreto 959 de 2000 en concordancia con lo descrito en el numeral 8.1 del artículo 8 del Decreto No. 506 del 30 de diciembre de 2003.
5. Retirar los avisos adicionales al único permitido, que se encuentran ubicados en la fachada del establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, ubicado en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá de esta ciudad, de conformidad con el artículo 7 literal a) del Decreto No. 959 de 2000.

PARAGRAFO: La observancia de las acciones y obligaciones establecidas en el presente acto administrativo, no eximen el cumplimiento de horarios y normas referentes al uso del suelo junto con la destinación específica señalada por la autoridad urbanística competente, así como el cumplimiento de las especificaciones constructivas y demás obligaciones establecidas en el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana. (Ley 1801 del 29/07/2016), o la norma que lo modifique o sustituya.

ARTÍCULO TERCERO: La medida preventiva se mantendrá, hasta tanto se compruebe que han desaparecido las causas que la originaron, previa verificación por parte de la Subdirección de Calidad del Aire, Auditiva y Visual de la Dirección de Control Ambiental de la Secretaría Distrital de Ambiente y el respectivo pronunciamiento sobre la procedencia del levantamiento de esta.

ARTÍCULO CUARTO: El incumplimiento de las obligaciones impuestas por esta Autoridad Ambiental en el artículo segundo del presente acto administrativo, dará lugar al inicio del procedimiento administrativo sancionatorio de carácter ambiental, en los términos establecidos en la Ley 1333 de 2009.

PARÁGRAFO. - El incumplimiento total o parcial a la medida preventiva impuesta en el presente acto administrativo, será causal de agravación de la responsabilidad en materia ambiental, según lo dispuesto en el numeral 10° del artículo séptimo de la Ley 1333 de 2009.

ARTÍCULO QUINTO: Comunicar el contenido de la presente Resolución a la señora **KAREN JULIETH LÓPEZ GUTIÉRREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 1.016.592.038, en calidad de propietaria del establecimiento de comercio **INDUSTRIAS EMAPLAST**, en la calle 85 No. 92 - 28 del barrio Quirigua de la Localidad de Engativá y en la calle 90A No. 86A - 35 de esta ciudad, conforme a lo dispuesto en el artículo 19 de la Ley 1333 de 2009, en concordancia con el artículo 66 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO SEXTO: El expediente **SDA-08-2021-1912**, estará a disposición del interesado en la oficina de expedientes de esta Entidad, de conformidad con lo preceptuado en el inciso 4 del artículo 36 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO SÉPTIMO: Contra la presente providencia no procede recurso alguno de conformidad con el artículo 32 de la Ley 1333 de 2009.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los 30 días del mes de septiembre del año 2021



CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR
DIRECCION DE CONTROL AMBIENTAL

Elaboró:

FRANCI JULIETH PUENTES MEDINA	CPS:	CONTRATO 2021-0080 DE 2021	FECHA EJECUCION:	14/09/2021
FRANCI JULIETH PUENTES MEDINA	CPS:	CONTRATO 2021-0080 DE 2021	FECHA EJECUCION:	16/09/2021

Revisó:

JORGE IVAN HURTADO MORA	CPS:	CONTRATO 2021-1248 DE 2021	FECHA EJECUCION:	27/09/2021
MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ	CPS:	CONTRATO 2021-0615 DE 2021	FECHA EJECUCION:	30/09/2021

MERLEY ROCIO QUINTERO RUIZ

CPS:

CONTRATO 2021-0615
DE 2021

FECHA EJECUCION:

27/09/2021

Aprobó:

Firmó:

CAMILO ALEXANDER RINCON ESCOBAR

CPS:

FUNCIONARIO

FECHA EJECUCION:

30/09/2021

Expediente: SDA-08-2021-1912